

Северо-Кавказский юридический вестник. 2022. № 4. С. 95–99

North Caucasus Legal Vestnik. 2022;(4):95–99

Проблемы гражданского и процессуального права

Научная статья

УДК 347

doi: 10.22394/2074-7306-2022-1-4-95-99

ОСОБЕННОСТИ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Николай Алексеевич Сармин¹, Анастасия Сергеевна Дороганова²

^{1,2}Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Ростов-на-Дону, Россия

¹sarminn@gmail.com

²anastasija-gold@rambler.ru

Аннотация. Внедрение в оборот добровольных объединений граждан и/или юридических лиц, не преследующих целью извлечение прибыли как основной, повлекло за собой и необходимость развития специального правового регулирования. В статье рассматриваются отдельные особенности правового статуса, государственной регистрации и внесения изменений в учредительные документы, а также в сведения в ЕГРЮЛ некоммерческих организаций. Авторы приходят к выводу о необходимости унификации порядка государственной регистрации некоммерческих юридических лиц по модели регистрации коммерческих организаций.

Ключевые слова: некоммерческие организации, учредительные документы, порядок внесения изменений, государственная регистрация

Для цитирования: Сармин Н. А., Дороганова А. С. Особенности внесения изменений в учредительные документы некоммерческих организаций // Северо-Кавказский юридический вестник. 2022. № 4. С. 95–99. <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2022-1-4-95-99>

Problems of Civil and Procedural Law

Original article

ACTUAL PROBLEMS OF MAKING CHANGES TO THE CONSTITUENT DOCUMENTS OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS

Nikolay A. Sarmin¹, Anastasia S. Doroganova²

^{1,2}South-Russia Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Rostov-on-Don, Russia

¹sarminn@gmail.com

²anastasija-gold@rambler.ru

Abstract. The introduction into circulation of voluntary associations of citizens and/or legal entities that do not aim to extract profit as the main one, entailed the need for the development of special legal regulation. The article discusses certain features of the legal status, state registration and amendments to the constituent documents, as well as information in the Unified State Register of Non-profit organizations. The authors conclude that it is necessary to unify the procedure for state registration of legal entities according to the model of registration of commercial organizations.

Keywords: non-profit organizations, constituent documents, the procedure for making changes, state registration

For citation: Sarmin N. A., Doroganova A. S. Actual problems of making changes to the constituent documents of non-profit organizations. *North Caucasus Legal Vestnik*. 2022;(4):95–99. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2022-1-4-95-99>

Бурное развитие экономики, происходящее в Российской Федерации в последние десятилетия, характеризовалось зарождением новых социальных и правовых институтов. С самого начала «перестройки» на смену идеализированных общественных организаций, находящихся под контролем государства, приходят добровольные объединения граждан и/или юридических лиц, целью которых не является систематическое извлечение прибыли. С момента принятия Гражданского кодекса РФ в 1994 году появляется статья, посвященная некоммерческим организациям (далее – НКО), однако она не раскрывает в полной мере их правового статуса.

В 1996 г. принимается Федеральный закон №7-ФЗ, дополняющий ГК РФ по поводу правового статуса каждой формы некоммерческой организации и позволяющий объединить регулирование НКО единым актом. Федеральным законом от 05.05.2014 N 99-ФЗ вводится новый параграф, а именно некоммерческие корпоративные организации, в соответствии с которым прекращают действовать старые положения о НКО¹. Последующие редакции Гражданского кодекса, а также Федерального закона №7-ФЗ дополнялись новыми положениями о некоммерческих организациях или расширяли уже имеющиеся.

Действующие нормативно-правовые акты дают нам легальное определение НКО – это «организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками»². При этом законодатель перечисляет цели, для достижения которых могут создаваться НКО, такие как социальные, научные, образовательные, благотворительные и так далее. Перечень целей является открытым, поскольку в законе говорится «а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ».

Легальное закрепление определения НКО не позволило все же избежать споров, возникающих в период после принятия ФЗ №7 по поводу осуществления некоммерческими организациями предпринимательской деятельности, основная цель которой, как мы знаем, направлена на систематическое получение прибыли. В связи с чем законодателем было принято решение о введении для НКО таких понятий, как уставная, или основная деятельность, не связанная с коммерческой [1].

Невзирая на явное отличие некоммерческих организаций от коммерческих, у них все же есть общее сходство – действуют на основании учредительных документов. Нам известны три вида учредительных документов, закрепленных в законе и на основании которых разрешено осуществлять свою деятельность НКО, а именно: устав, учредительный договор и положение, утвержденное соответствующим органом, выполняющие функции учредителя. К примеру, фонды, действуют на основании устава, который является единственным их учредительным документом.

Рассмотрим более подробно вопросы государственной регистрации учредительных документов на примере такой организационно-правовой формы, как фонд.

¹ Федеральный закон от 05.05.2014 N 99-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

² Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О некоммерческих организациях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022).

Законодатель устанавливает обязательные для исполнения организацией требования для учредительных документов. Так, например, устав фонда должен содержать наименование организации с необходимым указанием слова «фонд», сведения об органах фонда, его целях и так далее¹. В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и п. 5 статьи 13.1 Федерального закона №7-ФЗ учредительные документы подаются с остальными необходимыми для государственной регистрации документами в уполномоченный орган или его территориальный орган. Решение о регистрации НКО принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченный в сфере регистрации НКО, каковым является Минюст России или его территориальный орган (п. 2 ст. 13.1 №7-ФЗ, пп. 30.7 п. 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 13.10.2004 N 1313)². На основании соответствующего решения Минюста России (п. 3 ст. 13.1 Закона об НКО, ст. 2 Закона N 129-ФЗ) внесение данных о НКО в ЕГРЮЛ занимается Федеральная налоговая служба³.

По общему правилу для внесения изменения в устав НКО необходимо решение ее высшего органа управления. Все изменения, вносимые в устав НКО после рассмотрения Минюстом, подлежат государственной регистрации в ЕГРЮЛ и вступают в силу с момента такой регистрации.

Однако процесс изменения устава фонда регламентирован иначе. Федеральный закон №7-ФЗ содержит диспозитивную норму, дублирующую положение статьи 119 ГК РФ в прежней редакции, согласно которой устав фонда можно изменить по решению органов фонда, если непосредственно сам устав содержит возможность изменения в таком порядке. Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ воспроизвел положения ранее существовавшей статьи ГК РФ в статью 123.30 с некоторыми изменениями⁴. Действующая редакция звучит следующим образом: «Устав фонда может быть изменен высшим коллегиальным органом фонда, если уставом не предусмотрена возможность его изменения по решению учредителя»⁵. При этом отсутствует уточнение, идет ли речь о свободном дискреционном изменении или такие изменения должны быть связаны с изменившимися обстоятельствами или трудностью с реализацией первоначальных целей [2]. Законодатель установил особый порядок в отношении фонда, гарантируя, что цели, для которых создавался фонд, и объединялось имущество, не смогут быть подвержены изменениям со стороны органов фонда без уведомления учредителей.

Действующее законодательство содержит еще одну норму, в соответствии с которой устав фонда можно изменить в судебном порядке. Такая возможность возникает у органов фонда, если сохранение устава в неизменном виде влечет за собой определенные последствия, которые невозможно было предвидеть при учреждении фонда, при этом устав фонда не содержит возможности его изменения. Помимо органов управления устав может быть изменен в судебном порядке и по заявлению органа, уполномоченного осуществлять надзор за деятельностью фонда, которым является в соответствии со статьей 7 Закона о НКО попечительский совет.

¹ Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О некоммерческих организациях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022).

² Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 (ред. от 11.04.2022) "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации".

³ Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 11.06.2022) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

⁴ Федеральный закон от 05.05.2014 N 99-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994. № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022).

При этом Закон о НКО говорит о двух формах внесения изменений в устав: в новой редакции или отдельного документа, содержащего изменения, который будет являться приложением к уставу общества. Однако в Приказе Минюста России от 30.12.2011 № 455 четко просматривается противоречие, которое заключается в том, что для государственной регистрации изменений необходимо предоставить учредительные документы именно в новой редакции¹. Данное противоречие, безусловно, должно быть устранено законодателем. По мнению авторов, оптимальная модель предусмотрена вышеназванным законом.

Вызывает вопросы и двойственность регистрации НКО, а именно в ведомственном реестре Минюста России и в ЕГРЮЛ. Исходя из того, что порядок регистрации вносимых в учредительные документы изменений схож с порядком регистрации созданной НКО, то и изменения должны быть зарегистрированы дважды. Например, приказом ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ предусмотрено, что заявление о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица или в сведения, содержащихся в ЕГРЮЛ, заполняется в отношении участника хозяйственного товарищества, общества с ограниченной ответственностью, хозяйственного партнерства, единственного акционера акционерного общества, участника (члена) крестьянского (фермерского) хозяйства, производственного кооператива, жилищного накопительного кооператива, учредителя государственного или муниципального унитарного предприятия, учреждения. Такой подход исключает возможность внесения изменений в сведения об учредителях НКО, созданной в организационно-правовой форме фонда.

Для устранения противоречий различных реестров и исключения соответствующей практики в принципе на рассмотрение Государственной Думы РФ внесен проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и статью 20 Федерального закона «Об общественных объединениях», в котором предлагается признать вышеназванный порядок утратившим юридическую силу². Также Минюст России предлагает признать недействительной норму и об особом порядке изменений уставов фондов. Авторы находят указанную законодательную инициативу актуальной и полезной и всецело соглашаются с предложенными изменениями.

По мнению авторов, целесообразнее было бы вносить сведения об учредителях НКО, в том числе фондов, только в ЕГРЮЛ, без указания их в учредительных документах. Данный порядок существенно упростил бы процедуру внесения изменений об учредителях, поскольку учредителями государственных НКО зачастую выступают органы государственной власти или местного самоуправления.

Унификация порядка государственной регистрации коммерческих и некоммерческих организаций, а также внесения изменений в их учредительные документы и в сведения, содержащихся в ЕГРЮЛ, представляется логичной [3–5]. Авторы не находят аргументов, по которым для НКО регистрационные действия должны производиться в течение более длительного срока, порядок регистрации должен быть отличным – не явочно-нормативным, общие основания для отказа в государственной регистрации иными. Для целей развития гражданского общества как и гражданского, торгового оборота простота и динамичность регистрационных процедур, легитимация учредителей и органов управления также является необходимой.

¹ Приказ Минюста России от 30.12.2011 N 455 (ред. от 21.11.2017, с изм. от 23.05.2022) "Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций"(Зарегистрировано в Минюсте России 02.02.2012 N 23117).

² Проект Федерального закона (доработанный текст)"О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях" и статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях"(подготовлен Минюстом России, ID проекта 02/04/10-21/00122080).

Список источников

1. Абросимова Е. А., Музафаров Э. Э., Севеева К. В. Эволюция доктринальных подходов к определению правовой природы некоммерческих организаций // Гражданское право. 2021. № 3. С. 3–8.
2. Заикин Д. П. Общетеоретическая модель правосубъектного фонда в контексте двух дихотомий // Вестник гражданского права. 2020. № 5. С. 7–72.
3. Никитина Е. Е., Оболонкова Е. В. Реформа законодательства о некоммерческих организациях: проблемы и перспективы // Журнал российского права. 2018. № 2. С. 38–49.
4. Сойфер Т. В. Концепция некоммерческих организаций в российском гражданском праве: Дис. ... докт. юрид. наук. М., 2013. 476 с.
5. Карелина С. А., Лахно П. Г., Шиткина И. С., Ломакин Д. В. Предпринимательское право: современный взгляд. М.: Статут, 2019. 600 с.

References

1. Abrosimova E. A., Muzafarov E. E., Evseeva K. V. Evolution of doctrinal approaches to the definition of the legal nature of non-profit organizations. *Civil law*. 2021;(3);3-8. (In Russ.)
2. Zaikin D. P. General theoretical model of the legal entity fund in the context of two dichotomies. *Bulletin of Civil Law*. 2020;(5):7-72. (In Russ.)
3. Nikitina E. E., Obolonkova E. V. Reform of legislation on non-profit organizations: problems and prospects. *Journal of Russian Law*. 2018;(2):38–49. (In Russ.)
4. Soifer T. V. *The concept of non-profit organizations in Russian civil law: Dis. ... doct. jurid. Moscow; 2013. 476 p.* (In Russ.)
5. Karelina S. A., Lakhno P. G., Shitkina I. S., Lomakin D. V. *Business law: a modern view*. Moscow: Statute; 2019. 600 p.

Информация об авторах

Н. А. Сармин – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданского и предпринимательского права ЮРИУ РАНХиГС.

А. С. Дороганова – преподаватель кафедры гражданского и предпринимательского права ЮРИУ РАНХиГС.

Information about the authors

N. A. Sarmin – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Civil and Business Law of South-Russia Institute of Management – branch of RANEPА.

A. S. Doroganova – lecturer of the Department of Civil and Business Law of South-Russia Institute of Management – branch of RANEPА.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 23.11.2022; одобрена после рецензирования 05.12.2022; принята к публикации 06.12.2022.

The article was submitted 23.11.2022; approved after reviewing 05.12.2022; accepted for publication 06.12.2022.