

## ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ КАК ОБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНОГО И УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

**Ирина Ивановна Короленко<sup>1</sup>, Татьяна Гайковна Чебоньян<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup>Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), Ростов-на-Дону, Россия

<sup>2</sup>Ростовский филиал Российского государственного университета правосудия, Ростов-на-Дону, Россия

Автор, ответственный за переписку: Татьяна Гайковна Чебоньян, chebonyan@gmail.com

**Аннотация.** Статья посвящена проблеме домашнего насилия и его месту в административном и уголовном процессе. Затрагивается табуированность и гендерная сторона проблемы домашнего насилия, а также, как это влияет на общество в целом. В статье приведена статистика по домашнему насилию от зарубежных организаций и исследователей, российских правозащитников и СМИ.

**Ключевые слова:** домашнее насилие, насилие над женщинами, закон, декриминализация, насилие, абьюз, уголовный процесс, уголовное право, административный процесс, административное право, побои

**Для цитирования:** Короленко И. И., Чебоньян Т. Г. Домашнее насилие как объект административного и уголовного процесса // Северо-Кавказский юридический вестник. 2022. № 2. С. 81–86. <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2022-1-2-81-86>

Problems of Criminal Law and Procedure

Original article

## DOMESTIC VIOLENCE AS OBJECT OF ADMINISTRATIVE AND CRIMINAL PROCEEDINGS

**Irina I. Korolenko<sup>1</sup>, Tatiana G. Chebonyan<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup>Rostov State University of Economics, Rostov-on-Don, Russia

<sup>2</sup>Rostov branch of the Russian State University of Justice, Rostov-on-Don, Russia

Corresponding author: Tatiana G. Chebonyan, chebonyan@gmail.com

**Abstract.** The article is about domestic violence and its place in administrative and criminal proceedings. It contains Russian and international statistics on the matter, information about law and other initiatives, opinions of lawyers. The article consists of international statistic from organisations such as Common Grace, World Health Organisation and United Nations and Russian medias. The article also states what kind of changes could be made in domestic violence area, law wise and socially. In addition, the article discusses the conclusion of absence of «Domestic violence law» and all sides of that issue.

**Keywords:** domestic violence, violence against women, law, decriminalization, violence, abuse, criminal proceeding, criminal law, administrative proceeding, administrating law

**For citation:** Korolenko I. I., Chebonyan T. G. Domestic violence as object of administrative and criminal proceedings. *North Caucasus Legal Vestnik*. 2022;(2):81–86. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2022-1-2-81-86>

Проблема домашнего насилия является всемирной. Нет ни одной страны, города или деревни где не происходило бы домашнего насилия. Проблема, которая часто замалчивается, оправдывается и скрывается, является стыдной, ведь не принято «выносить сор из избы». Из нее делают шутку в кино и юмористических передачах, что способствует нормализации в обществе и в восприятии детей. Жертвами домашнего насилия, вопреки

распространенному мнению, становятся не только женщины и дети, но и пожилые члены семьи, люди с болезнями, делающими их зависимыми от других членов семьи, и мужчины. Да, количество случаев домашнего насилия варьируется в зависимости от того как сильно развито законодательство в этой области в стране, равенству и равноправию в обществе, уровню образования и доступности работы, но факт остается фактом: в мире нет ни одного места, где не были бы знакомы с этой ужасной проблемой.

Мировая статистика, к сожалению, является доказательством повсеместности домашнего насилия. Организация Common Grace во время своего 16-ти дневного активистского движения против насилия, основанного по гендерному признаку (16 days prayer campaign) опубликовало статистику Всемирной организации здоровья (ВОЗ) о домашнем насилии и насилии против женщин по миру. Статистика показала, что в мире в целом одна из трех женщин подвергается домашнему насилию. Если говорить более конкретно, то в Южной и Северной Америке в среднем 29,8% людей подвергаются домашнему насилию, 36,6 % в африканских странах, на Среднем Востоке – 37,0%, в Европе чуть меньше 26%<sup>1</sup>. По данным исследовательского сообщества «All good things», за 2021 год в Казахстане от домашнего насилия погибло 67 женщин. Исследование Организации Объединенных Наций (ООН) показало, что в среднем 58% умышленно убитых в мире женщин стали жертвами своего родственника или партнера<sup>2</sup>.

В России статистика тоже не радостная – около 24% женщин сталкивается с домашним насилием, около 80% насилия над детьми исходит от ближайшего круга общения – мам, отцов, старших братьев и сестер<sup>3</sup>. Консорциум женских неправительственных организаций опубликовал доклад, где говорилось о том, что в период с 2011 по 2019 год 65,8% убитых в России женщин, погибли от домашнего насилия<sup>4</sup>.

Любое насилие преследует цель контроля жертвы против собственной воли, принуждения, изоляции потерпевшей/потерпевшего, ограничение прав и общего изменения нормального ритма жизни и функционирования человека.

Что понимается под домашним насилием? В юридической науке нет конкретного определения понятия домашнего насилия, но понять сущность этого явления можно, если рассмотреть его виды.

Самым очевидным видом можно назвать физическое насилие. Чаще всего оно не несет тяжелых травм или смерти, а используется как способ продолжительного изменения поведения человека или как способ эмоциональной разгрузки для абьюзера (слово, которое образовано от английского *abuse* (насилие, плохое обращение), которое плотно вошло в разговорную, деловую речь, а также в деятельности СМИ и журналистов), способ утверждения или определения своего доминирующего положения в семье<sup>5</sup>. В отношении детей физическое насилие может быть использовано как способ воспитания и поддержания дисциплины. Этот вид является самым очевидным и для понимания его сущности и для правового понимания.

Часто физическое насилие совмещается с сексуальным. Ему подвергаются не только женщины и половозрелые члены семьи, но и дети. Помимо, безусловного, физического вреда, сексуальное насилие наносит неисправимые психологические травмы, которые отражаются на человеке на всю его жизнь. Не редки случаи, когда жертвы сексуального насилия заканчивают жизнь самоубийством<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> [https://www.commongrace.org.au/day\\_1\\_women\\_and\\_domestic\\_violence\\_around\\_the\\_world](https://www.commongrace.org.au/day_1_women_and_domestic_violence_around_the_world)

<sup>2</sup> [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/GSH2018/GSH18\\_Gender-related\\_killing\\_of\\_women\\_and\\_girls.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/GSH2018/GSH18_Gender-related_killing_of_women_and_girls.pdf)

<sup>3</sup> <https://meduza.io/feature/2020/01/28/realnyy-masshtab-domashnego-nasilija-v-rossii-20-tsifr> (СМИ, признанное Минюстом РФ организацией, исполняющей функции иностранного агента)

<sup>4</sup> <https://wcons.net/novosti/issledovanie-konsorciuma-zhenskih-npo-65-ot-vseh-ubityh-zhenshhin-v-god-pogibajut-v-rezultate-domashnego-nasilija/>

<sup>5</sup> <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2018/02/06/750032-dekriminalizatsiya-poboev>

<sup>6</sup> Там же.

Психологическое (иногда еще используется термин эмоциональное) насилие не всегда существует вместе с сексуальным или физическим, но чаще всего сопровождается другим видами насилия<sup>1</sup>. Имеет очень широкий спектр вариативности – от оскорблений и изоляции до газлайтинга (от англ. *gaslight* -форма психологического насилия где главным элементом играет отрицание реальности и угроз<sup>2</sup>). Как и другим видам насилия, эмоциональному подвергаются все незащищенные группы населения, вне зависимости от возраста и гендерной принадлежности.

Экономический или финансовый вид домашнего насилия является наиболее неочевидным как для общества в целом, так и для законодателя<sup>3</sup>. Варианты проявления этого вида различны, но всегда связаны с денежной зависимостью жертвы, обманом или дезинформацией в целях преступной деятельности. Жертвами являются и женщины, которые, например, не допускаются к работе и полностью зависят от мужа, сожителя или отца, или дети, зависящие от родителей и не получающие должного материального содержания или попрекаемые иждивением<sup>4</sup>.

Все, без исключения, виды насилия оставляют непоправимый след в жизни человека, влияют на физическое и психологическое состояние, мешают социальной и общественной жизни.

В Российской Федерации существует два вида ответственности за домашнее насилие (в данной статье мы рассмотрим их на конкретном примере побоев) – административная и уголовная ответственность.

7 февраля 2017 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Федеральный закон о декриминализации домашних побоев<sup>5</sup>. Согласно закону, только второй и последующий случаи домашнего насилия являются уголовно наказуемыми<sup>6</sup>. Закон исключает уголовное наказание за первичные случаи побоев, которые были совершены в отношении близких родственников и членов семьи, они квалифицируются по административному кодексу РФ, а именно по статье 6.1.1 КоАП<sup>7</sup>.

По статистике «Ведомств» с 2017 по 2018 год к административной ответственности было привлечено около 52 тыс. чел., при этом большинство (40 477 чел.) были наказаны штрафом<sup>8</sup> (так же наказанием по статье может быть арест на срок до 15 суток или обязательные работы). Средний размер штрафа по этой статье составляет пять тысяч рублей. Сторонники инициативы считают, что принятие документа направлено на защиту института семьи. Но, к сожалению, в реальности декриминализация первичных побоев привела к возрастанию случаев домашнего насилия<sup>9</sup>.

Облегченные санкции привели к ощущению безнаказанности для агрессора, подрыву гарантий защиты для пострадавших и возникновению новых проблем процессуального характера. Как уже говорилось ранее, большинство преступников получили штрафы (по статье 6.1.1. КоАП размер штрафа варьируется от 5 до 30 тыс. руб.), которые, чаще всего, платятся из семейного бюджета.

Превентивная сила административного права в отношении побоев является намного незначительнее в общественном сознании и в сознании домашнего насильника чем превентивная сила уголовного права. По мнению генерал-лейтенанта полиции Ю. Валяева, закон о декриминализации помогает ставить насильников на учет и проводить с ними

<sup>1</sup> <https://www.un.org/ru/rights/protectedfromviolence/ch3.shtml>

<sup>2</sup> <https://www.psychologies.ru/standpoint/gazlayting-nasilie-o-kotorom-ne-govoryat>

<sup>3</sup> <https://www.hse.ru/ba/law/news/371716142.html>

<sup>4</sup> <https://www.the-village.ru/situation/quotes/economic-nasilie>

<sup>5</sup> <https://www.interfax.ru/russia/548888>

<sup>6</sup> Федеральный закон "О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации" от 07.02.2017 N 8-ФЗ (последняя редакция).

<sup>7</sup> "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 06.03.2022).

<sup>8</sup> <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2018/02/06/750032-dekriminalizatsiya-poboev>

<sup>9</sup> <https://www.hrw.org/ru/news/2021/03/10/378131>

профилактические работы. Но, увы, правозащитники и статистика говорят об обратном. Важно сказать, что в КоАПах некоторых областей, например, Пензенской, Чувашской и Саратовской существуют отдельные статьи о «семейно-бытовом дебоширстве», но и в них наказание за правонарушение является незначительным, если не сказать смешным.

Единственным плюсом закона о домашних побоях можно назвать общественный резонанс. Благодаря этому проблема домашнего насилия, которая в России, да и во всем мировом обществе, является табуированной, получила огласку. СМИ, блогеры, активисты, общественные деятели и даже политики (например, бывший депутат Государственной Думы О. Пушкина) активно выступают за отмену документа на публичных платформах (от социальных сетей до международных форумов). Помимо борьбы за отмену декриминализации они так же борются за введение защитных ордеров для гарантий безопасности пострадавших граждан.

Как происходит административный процесс по статье 6.1.1 КоАП? Как и в любом другом случае, процесс начинается с заявления в полицию (личное посещение отделения или вызов полиции на место происшествия). Затем, возбуждается дело об административном правонарушении. Потерпевшей (потерпевшему) выдается направление на медицинское освидетельствование, где врачом производится обследование, фиксирование побоев. Характер нанесенного пострадавшему вреда по медицинским критериям в административном разбирательстве – поверхностный, то есть ссадина, кровоподтек, гематома и другие<sup>1</sup>. Иногда потерпевший не хочет привлекать к ответственности преступника и обращается в больницу, а не в полицию. Если каким-то образом (из характера и расположения нанесенных побоев или из слов пострадавшего) становится ясно, что произошло правонарушение, администрация больницы обязана обратиться к участковому. Если потерпевший после разговора с участковым подтверждает, что причина полученных травм – побои, то возбуждается дело об административном правонарушении по 6.1.1 КоАП.

В 2018 г. гражданка Российской Федерации Людмила Сакова обратилась в полицию из-за побоев<sup>2</sup>. Ее брат, Геннадий Саков, проживающий с ней в одной квартире, нанес ей побои. За это его привлекли по статье 6.1.1 КоАП к административной ответственности и ему назначили штраф 5 тыс. руб. и 100 часов исправительных работ, что никак не изменило его отношения к сестре в положительную сторону, а наоборот, сделало его более агрессивным. В марте 2019 г. Геннадий опять избил Людмилу, а также избил ее сына. В этот раз он был привлечен к уголовной ответственности по статье 116.1 Уголовного Кодекса РФ. Через 7 месяцев он опять избил Людмилу, но в этот раз его опять привлекли к административной ответственности. Суд посчитал, что так как с момента его привлечения по данной статье прошло уже больше года, то побои можно считать первичными и исключил уголовную ответственность. Людмила Сакова обратилась в Конституционный Суд с жалобой о том, что статья 116.1 УК требует поправки об ужесточении наказания для лица, прежде привлеченного за административное правонарушение<sup>3</sup>.

В 2021 г. по решению Конституционного суда РФ в Уголовный Кодекс была внесена поправка об ужесточении наказания за домашнее насилие, так как по уже имеющейся норме за побои статья 116.1 не обеспечивает соразмерную гарантию защиту пострадавшему лицу (до внесения поправки статья предусматривала штраф в размере 40 тыс. руб., или в размере зарплаты, или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо до 240 часов обязательных работ, до шести месяцев исправительных, либо арест до трех месяцев<sup>4</sup>). Дело Людмилы Саковой из-за принципа недопустимости придания обратной силы закона, не подлежит рассмотрению в судах общей юрисдикции, но она имеет право на компенсацию.

<sup>1</sup> <https://tass.ru/obschestvo/11224315>

<sup>2</sup> <https://www.interfax.ru/amp/760424>

<sup>3</sup> <https://tass.ru/obschestvo/11224315>

<sup>4</sup> "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 09.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.03.2022) "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 09.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.03.2022).

Уголовный процесс по делам о побоях имеет идентичное с административным начало – обращение в полицию. Далее происходит медицинское освидетельствование. Помимо того, что статья 6.1.1 КоАП предусматривает административную ответственность только за первичное нанесение побоев, при квалификации будет учитываться тяжесть причиненного пострадавшему вреда.

Так как уголовные дела по статье 116.1 УК РФ являются уголовными делами частного обвинения, их возбуждают и рассматривают мировые судьи. Приняв заявление, мировой судья вызывает стороны и принимает меры к примирению сторон. Уголовным законом предусмотрена возможность примирения сторон конфликта, но здесь тоже есть ряд условий, например, обвиняемый должен раскаиваться за содеянное. Обвинитель обязан представить доказательства нанесенных побоев, помимо результатов освидетельствования это могут быть показания свидетелей, вещественные доказательства и другие. Потерпевший вправе требовать возмещения материального и морального вреда и расходов за услуги представителя потерпевшего (адвоката)<sup>1</sup>.

За последние 5 лет произошло много громких дел в сфере домашнего насилия. История Маргариты Грачевой, муж которой отрубил ей кисти обеих рук, заподозрив в супружеской измене, незадолго до этого Маргарита обращалась в полицию, но ее заявление не приняли (к сожалению, в вопросах домашнего насилия и насилия над женщинами – это не единичный случай)<sup>2</sup>. В дальнейшем мужа потерпевшей приговорили к 14 годам тюремного заключения, а полицейского, который не принял заявление Маргариты, уволили. Дело сестер Хачатурян, которых многие годы зверски истязал, бил и насилывал отец<sup>3</sup>. Сестры были обвинены в убийстве отца, но после долгих судебных разбирательств и многочисленных экспертиз их в 2021 г. их признали потерпевшими<sup>4</sup>. А также, упомянутое выше дело Людмилы Саковой. И многие другие.

Нельзя сказать, что решение проблемы домашнего насилия стоит на месте. Уполномоченная по правам человека Татьяна Мерзякова на пресс-конференции в апреле 2021 г. заявила, что сейчас ведется активная разработка закона «о домашнем насилии» и возможно он будет принят в начале 2022 г.<sup>5</sup>; По данным Генпрокуратуры Республики Казахстан в 2021 г. было выписано 81 488 защитных предписаний; в декабре 2021 г. ЕСПЧ удовлетворил иски четырех гражданок РФ, которые пострадали от домашнего насилия<sup>6</sup>; в России действует центр помощи пожилым людям, пострадавшим от домашнего насилия «Старость без насилия», а также центры помощи «Анна» и «Насилию.нет» (НКО, признанная Минюстом РФ организацией, исполняющей функции иностранного агента)<sup>7</sup>.

Какие меры важно осуществлять по предотвращению домашнего насилия? Приведем примеры:

– Первое, что важно сказать – вопрос домашнего насилия в нашей стране недостаточно осуждается публично. Агрессор должен подвергаться публичному порицанию не за уже совершенное преступление, а уже за упоминание или вербальную угрозу. Важно искоренить в сознании людей, что над этим можно шутить в фильмах и юмористических передачах<sup>8</sup>. Возможно, тогда женщины перестанут бояться обращаться в полицию, а полицейские, в свою очередь, будут серьезно относиться к домашнему насилию.

<sup>1</sup> [https://admtymen.ru/ogv\\_ru/block/actuals/prokur\\_explain/more.htm?id=11377383@cmsArticle](https://admtymen.ru/ogv_ru/block/actuals/prokur_explain/more.htm?id=11377383@cmsArticle)

<sup>2</sup> <https://ria.ru/amp/20181022/1530984510.html>

<sup>3</sup> <https://www.procuror.spb.ru/k1923.html>

<sup>4</sup> <https://amp.rbc.ru/rbcnews/society/23/03/2021/6059f7b49a7947edd8fc8213>

<sup>5</sup> [http://www.presidentsovet.ru/presscenter/news/tatyana\\_merzlyakova\\_zakon\\_o\\_domashnem\\_nasilii\\_mozhet\\_byt\\_prinyat\\_k\\_kontsu\\_goda\\_nachalu\\_sleduyushcheg/](http://www.presidentsovet.ru/presscenter/news/tatyana_merzlyakova_zakon_o_domashnem_nasilii_mozhet_byt_prinyat_k_kontsu_goda_nachalu_sleduyushcheg/)

<sup>6</sup> <https://www.vedomosti.ru/society/news/2021/12/14/900620-espch-obyazal-rossiyu-viplatit-435-tisyach-evro-chetverim-zhertvam-domashnego-nasiliya>

<sup>7</sup> <https://meduza.io/feature/2022/02/07/s-dekriminalizatsii-domashnego-nasiliya-proshlo-pyat-let-za-eto-vremya-vse-stalo-tolko-huzhe-zhertvam-teper-slozhnee-poluchit-pomosch-a-agressorov-voobsche-nakazyvayut> (СМИ, признанная Минюстом РФ организацией, исполняющей функции иностранного агента).

<sup>8</sup> <https://lenta.ru/articles/2019/05/21/badhumor/>

– Для профилактики домашнего насилия нужно проводить тестирования, лекции, интерактивные занятия по тематике со школьниками, учениками колледжей и студентами, а также с родителями.

– Популяризировать горячие линии помощи пострадавшим от любого вида домашнего насилия. В России действует Всероссийский бесплатный телефон доверия, а также фонды помощи, такие как РФО «ОНА» или вышеупомянутый фонд «Анна».

– Для пострадавших нужна социальная опека, которая гарантировала бы не только безопасность жертвы, но и стабильность ее физического и психологического здоровья.

– Охранные ордера могли бы тоже стать стабильной гарантией безопасности пострадавших<sup>1</sup>.

– Самым важным и главным шагом в решении проблемы домашнего насилия должно стать принятие закона. По статистике международного журнала «*World Bank.Women, Business and Law*» продолжительность жизни женщин выше в тех странах, где принят закон о домашнем насилии<sup>2</sup>.

Домашнее насилие – это проблема, которая затрагивает все слои населения: от совсем маленьких детей до стариков. Самое страшное, что об этом не принято говорить, а принято замалчивать, стыдиться и держать в секрете. Это порождает безнаказанность для агрессоров и насильников, поощряя и давая немое согласие на преступление. Важно придавать огласке и публично осуждать действия преступников, а также наказывать соразмерно совершенному деянию, не пуская все на самотек.

#### ***Информация об авторах***

И. И. Короленко – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса РГЭУ РИНХ;

Т. Г. Чебоньян – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса РГЭУ РИНХ; доц. кафедры гражданского права, Ростовский филиал Российского государственного университета правосудия.

#### ***Information about authors***

I. I. Korolenko – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of Department of Civil Procedure of Rostov State University of Economics;

T. G. Chebonyan – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of Department of Civil Procedure of Rostov State University of Economics; Associate Professor of Department of Civil Law of Rostov branch of the Russian State University of Justice.

***Вклад авторов:*** все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

***Contribution of the authors:*** the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 20.04.2022; одобрена после рецензирования 11.05.2022; принята к публикации 12.05.2022.

The article was submitted 20.04.2022; approved after reviewing 11.05.2022; accepted for publication 12.05.2022.

---

<sup>1</sup> <http://alenaopova.ru/initiative/semiya-bez-nasiliya>

<sup>2</sup> <https://wbl.worldbank.org/en/wbl>