

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЛОНТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ СОЦИОКУЛЬТУРНОГО ПРОСТРАНСТВА МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ

Вита Александровна Фоменко¹, Михаил Максимович Никитин²

^{1,2} Сочинский государственный университет, Сочи, Россия

¹vitafofomenco@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2091-5174>

²mikenikitin80@gmail.com

Аннотация. В статье рассматриваются особенности целого ряда отраслей правового регулирования волонтерской (добровольческой) деятельности. Характеризуются конституционные, гражданские, международные, организационные составляющие деятельности волонтеров; заключение гражданского-правового договора с добровольцами. Влияние экономико-правовых и социальных событий на развитие потенциала волонтерской деятельности. Изучаются социокультурные настроения и ценности, которые начинают возникать в связи с участием добровольцев в событийных мероприятиях. Правовое регулирование волонтерства рассматривается на основе следующих источников – кодексов, федеральных законов, социальных программ, стандартов, положений. Изучение и анализ правового регулирования волонтерской деятельности проводится в рамках социокультурного пространства молодежи, где переплетаются сложные процессы глобализации и регионализации, универсализации современного социума и разнообразия его локальных проявлений.

Ключевые слова: правовое регулирование, волонтерство, добровольческая деятельность, равенство, Конституция, добровольчество

Для цитирования: Фоменко В. А., Никитин М. М. Правовое регулирование волонтерской деятельности в рамках социокультурного пространства молодого поколения // Северо-Кавказский юридический вестник. 2021. № 4. С. 131–136. <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2021-1-4-131-136>.

Problems of Civil and Business Law

Original article

LEGAL REGULATION OF VOLUNTEER ACTIVITIES WITHIN THE SOCIOCULTURAL SPACE OF THE YOUNGER GENERATION

Vita A. Fomenko. ¹, Mikhail M. Nikitin²

^{1,2} Sochi State University, Sochi, Russia

¹vitafofomenco@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2091-5174>

²mikenikitin80@gmail.com

Abstract. The article examines the features of a number of branches of legal regulation of volunteer (volunteer) activities. The constitutional, civil, international, organizational components of the volunteers' activities are characterized; conclusion of a civil law contract with volunteers. The influence of economic, legal and social events on the development of the potential of volunteering. The sociocultural attitudes and values that begin to emerge in connection with the participation of volunteers in event activities are studied. The legal regulation of volunteering is considered on the basis of the following sources – codes, federal laws, social programs, standards, regulations. The study and analysis of the legal regulation of volunteer activities is carried out within the framework of the socio-cultural space of youth, where complex processes of globalization and regionalization, universalization of modern society and the diversity of its local manifestations are intertwined.

Keywords: legal regulation, volunteering, equality, Constitution, volunteering

For citation: Fomenko V. A., Nikitin M. M. Legal regulation of volunteer activities within the sociocultural space of the younger generation. *North Caucasus Legal Vestnik*. 2021;(4):131-136. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2021-1-4-131-136>

В человеческом сообществе всегда существовали люди, которые реализовывали себя через помощь другим людям. Волонтерство происходит от латинского слова «voluntaries», что означает добровольный. Доброволец и волонтер в Российской Федерации являются равноценными понятиями, которые означают физических лиц, осуществляющих добровольческую деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг. К настоящему моменту существует достаточно много добровольческих организаций. Люди разных возрастных категорий стремятся участвовать в осуществление волонтерской деятельности: от молодежи до представителей старшего поколения. Волонтерская деятельность помогает сформировать гуманистическую картину мира, сформировать ценности и ориентиры у представителей разных социальных групп [1].

Добровольческое (волонтерское) движение развивается в рамках реализации Указа Президента от 7 мая 2018 г. №204, плана реализации Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, Перечня поручений по итогам заседания Государственного совета, состоявшегося 27 декабря 2018 года, а также реализации федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование».

Сфера добровольчества, как особая область деятельности, регулируется рядом нормативных актов на федеральном, региональном и местном уровнях.

Конституция является нормативно-правовым актом, обладающим высшей юридической силой в России. Это значит, что не один нормативно-правовой акт не может противоречить положениям Конституции, либо нарушать их. С этой точки зрения необходимо рассмотреть конституционные основы обеспечения добровольческой деятельности в Российской Федерации. Принципом равенства граждан, обозначенным в статье 6 Конституции Российской Федерации, подтверждается право участия в волонтерской деятельности всех лиц без исключения. В соответствии с нормой о единстве (статья 8) экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств существует возможность реализации права ведения добровольческой деятельности по всей территории российского государства, исключая административные и налоговые ограничения [2].

Конституционные нормы нашей страны на равных и общих условиях позволяют создавать любые организации и объединения для волонтеров с различными некоммерческими целями в соответствии с статьей 13 часть 4.

Однако, на территории Российской Федерации запрещено открывать и вести волонтерскую деятельность, результатом и основой которой является изменение, трансформация и разрушение единых принципов конституционного строя и целостности Российской Федерации, попытка подвергнуть опасности правовых устоев общества, развязывание вооруженных восстаний, разжигание конфликтов на социальной, расовой, национальной и религиозной почве. В соответствии с статьей 14 Конституции РФ предоставляется право создания волонтерской организации религиозными объединениями.

Конституция Российской Федерации: ст. 2, 17, 45 закрепляют права и свободы человека, в том числе и на добровольческие инициативы, ст. 30 охраняет свободу создания и деятельности общественных организаций, в составе которых реализуются добровольческие практики, в соответствии со ст. 114 к обязательствам Правительства РФ относится осуществление мер поддержки волонтерской деятельности [3].

Главным правовым событием нашей страны, в котором волонтеры принимали непосредственное участие – это внесение изменений в Конституцию Российской Федерации в 2020 г. В связи с этим, представители волонтерского движения совместно с Центральной избирательной комиссией выступили с инициативой помочь согражданам и принять участие в знаменитом событии для страны. Ответственность волонтеров была достаточно высока, так как грамотное объяснение важных политико-экономических изменений, повлияло на дальнейшее восприятие социума будущих правовых трансформаций России [4].

В 2021 году волонтеры привносят неоценимый вклад в статистику Всероссийской переписи населения, теперь существует термин «волонтеры переписи». Федеральная служба государственной статистики в соответствии с Постановлением Правительства Российской

Федерации от 07.12.2019 г. №1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» проводит всю необходимую работу по сбору, обработке, анализу информации, волонтеры в свою очередь занимаются информационно-разъяснительной работой, разворачивая системное повышение показателей доверия к власти, объективно увеличивают социально-экономическое самочувствие основных групп населения, снижая негативные самооценки уровня и условий жизни.

Волонтеры помогают властям проводить общественно-политические проекты, учитывая новые культурные коды и запросы населения. Молодежь, занимающаяся волонтерством делает акцент на проактивном участии граждан в сети Интернет через портал государственных услуг [4].

Следует отметить, что Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» не закрепляет возрастные рамки для людей, которые занимаются волонтерством. Согласно пункту 1 статьи 21 Гражданского кодекса Российской Федерации закрепляется способность человека в полном объеме своими действиями реализовывать свои имущественные права, когда ему исполняется 18 лет. Что касается лиц, возраст которых находится между 14 до 18 годами, то они могут совершать письменные сделки только при разрешении и присутствии родителей, усыновителей, попечителей, то есть законных представителей. Исходя из данных законных возможностей гражданина, заниматься самостоятельно волонтерством он может только при условии уведомления и письменного согласия вышеуказанных субъектов семейного права. Данное условие перестает действовать при достижении гражданина восемнадцати лет [5]. Отметим, что по практике реализации гражданских основ прав добровольцев, письменное согласие законных представителей необходимо для осуществления волонтерской деятельности на крупных государственных событийных мероприятиях – «Волонтеры Конституции» (2020), «Волонтеры комфортной среды» (2021). Законодатель допускает совершение сделок несовершеннолетними и без согласия законных представителей с превышением объема их дееспособности с возможным последующим одобрением.

Придем к анализу правового регулирования волонтерской деятельности на международном уровне. Регламентирование и закрепление ответственности добровольцев и в целом добровольчества перед мировым сообществом осуществляется на основании Всеобщей декларации прав человека, которая была принята еще в 1948 году.

Кроме вышеуказанного документа, рассмотрим более специфичный документ – это Всеобщая декларация волонтеров, принятая совсем недавно в 1990 году на одиннадцатой Всемирной Конференции Международной Ассоциации добровольческих усилий в Париже. В соответствии с этой доктриной, определяются смысл и цели, основные принципы волонтерского движения и волонтеров. 2001 год ознаменовался конкретизацией Всеобщей декларации волонтеров, учитывая право свободно и добровольно посвящать с помощью действий индивидуального и коллективного характера, свое свободное время, способности, энергию в отношении других людей или обществ, не получая за этого никакого денежного вознаграждения. Международные декларации, традиционно, не являются обязательными для выполнения документами, законодатель всегда рекомендует отталкиваться от национальных и локальных законов, которые действуют в границах нашего государства.

Регулирование добровольческой деятельности в России происходит посредством некоторых федеральных законов. Основным является Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», который служит базисом нормативного регулирования добровольческой деятельности. В нем организатор волонтерской деятельности может познакомиться с утвержденными понятиями, юридическими особенностями взаимоотношений субъектов волонтерского движения, сориентироваться, к какому уровню вертикали власти относятся те или иные вопросы. Данный Федеральный закон прописывает добровольческие дефиниции, обязанности и права волонтеров, организаторов данной деятельности, властный характер взаимодействия с органами власти федерального, регионального и местного уровней с некоммерческими волонтерскими объединениями, учитывая особенности каждого субъекта Российской Федерации [6].

Данный закон дополнен подзаконными актами: Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2018 г. № 1425 и Постановлением Правительства РФ от 17 августа 2019 г. № 1067, которые определяют требования к процессу взаимодействия между властью и субъектами

волонтерства, а также устанавливают правила функционирования единой информационной системы в сфере развития добровольчества, требования к ее технологическим и лингвистическим средствам.

Правовое регулирование волонтерской деятельности также осуществляется:

- Гражданским Кодексом Российской Федерации (статья 50);
- Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- Федеральным законом от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;
- Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Постановлением Правительства РФ от 26 января 2017 г. № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг»;
- Постановлением Правительства РФ от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»;
- Указом Президента РФ от 30 января 2019 г. № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества»;
- Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», в котором в качестве ключевого направления в реализации молодежной политики выступает содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности.

Утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р концептуальные основы для развития добровольчества в Российской Федерации до 2025 года относятся к таким нормативно-правовым документам, где поддержку волонтерской деятельности населения причисляют к приоритетным направлениям социальной и молодежной политики. Для организатора волонтеров Концепция и план ее мероприятий могут служить источником актуальных смыслов в формировании стратегии развития добровольческой организации, а также опорой в разработке и обосновании значимости социальных проектов. Концепция развития волонтерства включает методическую, информационную, консультационную, образовательную и ресурсную поддержку работы для привлечения добровольцев к социальной помощи в учреждениях обслуживания населения, образования, медицины, чрезвычайных ситуаций. Для этого планируется внедрение волонтеров из различных профессиональных и социальных групп объединений, возрастных категорий с учетом региональных и локальных условий реализации добровольчества [7].

Нормативная база добровольчества на региональном и местном уровне имеет схожую с федеральную структуру. Практически в каждом регионе приняты законы о поддержке разнообразных общественных объединений и некоммерческих организаций, предоставлении им грантов и субсидий. Схожие нормативные акты действуют и на местном уровне. Чуть меньше, чем в половине субъектов Российской Федерации существуют собственные законы и постановления в области развития добровольческого движения, а также программные документы и стратегии, опирающиеся на добровольчество как эффективный механизм формирования гражданско-патриотической культуры и инструмент повышения качества жизни населения. Внедрены отраслевые правовые документы, порядки взаимодействия властных структур с субъектами добровольческой деятельности.

Приведем пример существования региональных нормативных актов, регулирующих волонтерскую деятельность. В городе федерального значения Москва, например, действует регламент Департамента соцзащиты, который был принят в 2015 году, раскрывающий взаимодействие организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций по работе с семьями с детьми Департамента социальной защиты населения города Москвы с негосударственными, социально ориентированными некоммерческими, общественными и волонтерскими организациями [4].

В 2016 году появился регламент взаимодействия Департамента здравоохранения города Москвы и организаций, подведомственных Департаменту здравоохранения города Москвы, с социально ориентированными некоммерческими организациями. Учреждениям предписывается «оказывать содействие по внедрению добровольческих проектов и программ НКО в медицинских организациях», выявлять лучшие практики и распространять их дальше.

В Санкт-Петербурге действует Положение об организации и использовании труда добровольцев в государственных учреждениях социального обслуживания населения города. В нем прописаны достаточно строгие правила допуска волонтеров: например, они обязаны иметь медкнижку и справку о несудимости.

Но волонтерская деятельность регулируется не только законодательными актами, но и различными социальными программами и проектами, среди которых:

- Стандарт поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах Российской Федерации, действующий и разработанный благодаря Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив» в 2017 году, дает понимание, на какое содействие может претендовать организатор волонтеров. Стандарт может быть полезен в отстаивании своих прав и защите интересов волонтеров.

- Методические рекомендации Министерства просвещения Российской Федерации от 12 марта 2020 г. касаются вопроса учета деятельности волонтеров с точки зрения индивидуальных достижений потенциальных абитуриентов и образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования.

- Развитие волонтерства вошло в число стратегических целей федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование», созданного в рамках исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

С точки зрения гражданского права волонтерская деятельность регулируется договором не о трудовой деятельности, а безвозмездной, исключая термины материальной ответственности. Предметом договора выступает оказание услуг и выполнение работ в интересах организаторов добровольческой деятельности и общества в целом [8].

Таким образом, волонтеры, а именно их молодые представители непосредственно участвуют и формируют социокультурный облик нашего государства и в тоже время занимаются общественно-полезной деятельностью, которая выступает сильнейшим фактором, при становлении правового и социального сознания нашего населения. Развитие нормативно-правового регулирования волонтерской деятельности в особенности на региональном уровне, позволит привлечь волонтеров к важным экономико-правовым событиям Российской Федерации и увеличит доверие к власти и институтам государства, объективно повысит материальное самочувствие к фискальным действиям органов власти, повысит правовую грамотность всех участников, уменьшает разрыв в эстетическом и культурном запросе рассматриваемых социокультурных групп населения и т.д.

Список источников

1. Фоменко В.А., Балабанова А.О., Плякич М.Н. Управленческое развитие будущих молодых специалистов в процессе организации и участия в событийных мероприятиях // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2021. № 1. С. 77-82.

2. Митрухина С.В., Сафронова Д.В. Условия развития молодежной волонтерской деятельности // MODERN SCIENCE. 2021. № 7. С. 258-261.

3. Петрова С. В., Фоменко В. А., Плякич М. Н. Социально-культурный анализ управления волонтерской деятельностью в условиях политико-экономических трансформаций // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2020. № 4. С. 204-211.

4. Токарев К.О., Фоменко В.А. Экономико-правовые трансформации Российской Федерации как основа развития избирательного права среди молодежи // Вопросы теории и практики избирательного законодательства в связи с проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва: Материалы региональной научно-практической конференции (10 июня 2021 г., г. Краснодар). Сборник статей / Избирательная комиссия Краснодарского края; под общ. ред. А.Д. Черненко; отв. ред. Н.Ю. Турищева. Краснодар: Издательский Дом – Юг, 2021. С. 252 – 256.

5. Данилова П., Алексеева Г.Г. Нормативно - правовое регулирование добровольчества (волонтерства) в России // СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И МОЛОДЕЖИ. Материалы IV региональной научной конференции молодых ученых. Под редакцией А.Ф. Сыроватской. 2018. Издательство: ФГБОУ ВО «Чурапчинский государственный институт физической культуры и спорта» (с. Чурапча). С. 145–147.

6. Социальное участие молодежи в развитии городов: методологические идеи, методические подходы и опыт исследования конструктивных практик: монография / М. В. Певная, Е. А. Шуклина, Т. Ю. Быстрова, М. С. Федорова и др.; под общ. ред. М. В. Певной. Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 2020. 244 с.

7. Минич А. В., Васильковская М. И. Молодежное волонтерство как социокультурный феномен в современной России / Подготовка кадров социально-культурной сферы: традиции и стратегии развития. ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный институт культуры». 2019. С. 324–328.

8. Зыкин Н. С. Национальная политика содействия добровольчеству: актуализация нормативно-правового регулирования // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий: материалы V Международной научно-практической конференции, Екатеринбург, 22-23 апреля 2019 г.: в 2-х т. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. Т. 1. С. 21-24.

References

1. Fomenko V. A., Balabanova A. O., Plyakich M. N. Management development of future young professionals in the process of organizing and participating in event events. *State and Municipal Management. Scholar Notes*. 2021;(1):77-82. (In Russ.)

2. Mitrukina S. V., Safronova D. V. Conditions for the development of youth volunteering. *MODERN SCIENCE*. 2021;(7):258-261. (In Russ.)

3. Petrova S. V., Fomenko V. A., Plyakich M. N. Socio-cultural analysis of volunteer management in the context of political and economic transformations. *State and Municipal Management. Scholar Notes*. 2020;(4):204-211. (In Russ.)

4. Tokarev K. O., Fomenko V. A. Economic and legal transformations of the Russian Federation as the basis for the development of electoral law among young people. In: *Questions of theory and practice of electoral legislation in connection with the elections of deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation of the eighth convocation: Proceedings of the regional scientific and practical conference (June 10, 2021, g. Krasnodar)*. Collection of articles / Election Commission of the Krasnodar Territory; under total. ed. HELL. Chernenko; otv. ed. N.Yu. Tourischeva. – Krasnodar; 2021. P. 252 - 256. (In Russ.)

5. Danilova P., Alekseeva G.G. Normative and legal regulation of volunteering (volunteering) in Russia. In: *MODERN PROBLEMS OF PHYSICAL CULTURE, SPORT AND YOUTH. Materials of the IV regional scientific conference of young scientists*. Edited by A.F. Syrovatskaya. 2018. Publisher: FGBOU VO "Churapchinsky State Institute of Physical Culture and Sports" (Churapcha village). P. 145 - 147. (In Russ.)

6. *Social participation of youth in the development of cities: methodological ideas, methodological approaches and experience in the study of constructive practices: monograph* / M. V. Pevnaya, E. A. Shuklina, T. Yu. Bystrova, M. S. Fedorova, etc. ; under the general editorship of M. V. Pevna; Yekaterinburg: Ural University Publishing House; 2020. 244 p. (In Russ.)

7. Minich A.V., Vasilkovskaya M.I. Youth volunteering as a socio-cultural phenomenon in modern Russia. In: *Training of personnel in the socio-cultural sphere: traditions and development strategies*. St. Petersburg State Institute of Culture. 2019:324-328. (In Russ.)

8. Zykin N. S. National policy of promoting volunteering: updating legal regulation. In: *Strategies for the development of social communities, institutions and territories: materials of the V International scientific and practical conference*, Yekaterinburg, April 22-23, 2019: in 2 volumes. Yekaterinburg: Ural Publishing House. University; 2019;(1):21-24. (In Russ.)

Информация об авторах

В. А. Фоменко – канд. экон. наук, доц. кафедры теории права и государства, истории и философии;

М. М. Никитин – студент 3 курса юридического факультета.

Information about the authors

V. A. Fomenko – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Theory of Law and State, History and philosophy;

M. M. Nikitin – Student of the 3rd year of the Faculty of Law.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 19.11.2021; одобрена после рецензирования 05.12.2021; принята к публикации 06.12.2021.

The article was submitted 19.11.2021; approved after reviewing 05.12.2021; accepted for publication 06.12.2021.