

ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

УДК 342.1

РАЗВИТИЕ МОРСКОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ В СТРУКТУРЕ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИИ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

**Скрынник
Анатолий
Михайлович** кандидат экономических наук, доцент кафедры теории и истории права и государства, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
(344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54)
E-mail: Lawer-SAM@mail.ru.

Аннотация

В статье рассмотрено перспективное историко-правовое регулирование деятельности морской составляющей в структуре войск национальной гвардии России.

Ключевые слова: *войска Национальной гвардии России, морские воинские части (подразделения) внутренних войск МВД России, морские воинские части (подразделения) внутренних войск МВД СССР, служебно-боевая деятельность, правоохранительные органы, правовое регулирование.*

Указом Президента России от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии» [1] была создана национальная гвардия (далее, Росгвардия). Основу войск Национальной гвардии составили внутренние войска МВД России.

Одной из составных частей внутренних войск МВД России являлись морские воинские части и подразделения. В соответствии со ст. 22 ФЗ-27, 1997 г.» [2], на морские воинские части возлагались следующие задачи:

– обеспечение охраны важных государственных объектов и сооружений на коммуникациях, расположенных в прибрежной части территориального моря Российской Федерации, на реках, озерах и других поверхностных водных объектах (далее – водные объекты);

– участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и других чрезвычайных обстоятельств на указанных охраняемых объектах и сооружениях;

– участие в поиске и задержании лиц, противоправным способом проникших на территории охраняемых объектов и сооружений со стороны акваторий, а также покинувших их в сторону акваторий;

– участие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка на акваториях водных объектов, расположенных в районах с наиболее ценными природными ресурсами, определенных перечнем, который утвержден Правительством Российской Федерации;

– оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в воспрепятствии незаконного пересечения Государственной границы Российской Федерации в местах дислокации внутренних войск.

Историко-правовой аспект создания и служебно-боевой деятельности морских воинских частей (подразделений), водолазных подразделений занимает сравнительно небольшой промежуток из 205-летней истории внутренних войск. Его можно разбить условно на три этапа:

- советский (водолазные подразделения и экипажи катеров, морские воинские подразделения и морские воинские части внутренних войск МВД СССР, 1978 – 1984; 1984 – 1992 гг.);
- российский (морские воинские части и морские воинские подразделения внутренних войск МВД России 1992 – 2016 гг.);
- нынешний (с 05.04.2016 г. – морская служба войск Национальной гвардии).

Кратко проанализируем правовую основу организационно-управленческой деятельности морской составляющей в эти периоды.

В советский период по поручению Политбюро ЦК КПСС «Об организации охраны искусственных сооружений на Байкало-Амурской железной дороге» в 1978 г. была создана Межведомственная комиссия из числа представителей МПС СССР, МВД СССР, МО СССР, КГБ СССР, для обследования наиболее важных объектов, подлежащих охране, определения численности личного состава, технических средств и материально-технического обеспечения»[3]. Приказом МВД СССР от 03.03.1978 г. были утверждены штаты для введения в частях 103-й и 104-й дивизий внутренних войск МВД СССР (ДВЖД, ЗабЖД, БАМ ЖД): водолазов и членов экипажей (команд) катеров.

С учетом того, что внутренние войска на тот период были в составе Вооруженных Сил СССР, приказом МВД СССР от 1979 г. было определено, что служебно-боевая деятельность водолазных подразделений и команд катеров регламентируется Корабельным уставом Военно-Морского Флота СССР–78, а также действующими и издаваемыми в последствии приказами, инструкциями, наставлениями МО СССР и главнокомандующего ВМФ, применяемые в ВМФ СССР. Определено также, что подготовка водолазов для внутренних войск должна осуществляться в специальных школах водолазов: инженерных войск и школ водолазов ВМФ МО СССР.

Поставляемые в тот период катера разных проектов выполняли вспомогательную функцию – обеспечение водолазных спусков, перевозка караулов и др., должностей офицеров морской корабельной службы во внутренних войсках до 1984 г. введено не было. Были предусмотрены только офицерские должности начальников водолажных служб частей (батальонов, полков) и соединений (дивизий), а также управления внутренних войск по ДВ и ВС и начальника внутренних войск ГУ ВВ МВД СССР.

Постановлением Совета Министров СССР за № 227 от 18.03.1983 г. «О дополнении Постановления Совета Министров СССР от 21.04.1964 г. за № 334 «О военно-морских флагах СССР» были введены военно-морской флаг и вымпел для кораблей (катеров) и судов внутренних войск МВД СССР и утверждены рисунки флага и вымпела. С этого времени, в соответствии с нормами международного морского права, военные корабли (катера) и суда внутренних войск МВД СССР обрели юридический статус. До этого момента катера носили на флагштоке разнообразные флаги – и государственный флаг СССР, и, флаг вспомогательных судов ВМФ СССР и др.

Для улучшения управления, технического обеспечения и поддержания должной боевой подготовки водолажных подразделений и команд катеров приказами начальника внутренних войск МВД СССР в 1984 г. разрозненные подразделения водолазов и экипажей (команд) катеров 103 (г. Хабаровск) и 104 (г. Тында) дивизий внутренних войск сведены в дивизионы сторожевых катеров. Эти дивизии находились в оперативном подчинении Управления внутренних войск по Дальнему Востоку и Восточной Сибири (далее УВВ по ДВ и ВС).

С учетом того, что вышли приказы о создании морской корабельной службы в 1985 г. в УВВ по ДВ и ВС вместо должности начальника водолазной службы, введена должность начальника морской корабельной службы УВВ по ДВ и ВС. С этого периода главной компонентой в морской составляющей внутренних войск стала морская корабельная служба, а не водолазная.

Личный состав дивизиона (экипажи сторожевых катеров) формировались за счет имеющих военнослужащих срочной службы и переведенных из других частей внутренних войск. Во-

долазные подразделения формировались за счет выпускников учебной части инженерных войск МО СССР (г. Волжский). Водолазное имущество и снаряжение, противодиверсионное оружие на тот момент соответствовало аналогичным образцам, имеемым в противодиверсионных и разведывательных частях и подразделениях ВМФ СССР.

С 1985 г., в соответствии с п. 3 Постановления Совета Министров СССР от 18.03.1985 г. за № 240 «Об утверждении Положения о прохождении военной службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР», офицерам корабельного состава внутренних войск стали присваиваться воинские звания, установленные для корабельного состава ВМФ и морских частей пограничных войск КГБ СССР: капитан-лейтенант, капитан 3-го, 2-го и 1-го ранга. Воинских званий высших офицеров корабельного состава – адмиралов, предусмотрено не было.

Пунктом б) Указа Президиума Верховного Совета СССР от 02.10.1985 года за №335 – XI было установлено – на кораблях, судах, в береговых частях боевого обеспечения ВМФ, морских частях пограничных войск и дивизионах сторожевых кораблей (катеров) внутренних войск МВД СССР, воинские звания: мичман, старший мичман.

В соответствии с Положением о прохождении действительной срочной военной службы солдатами, матросами, сержантами и старшинами СА и ВМФ, утвержденное приказом министра обороны СССР от 24 июля 1984 г. № 150, для военнослужащих срочной службы дивизионов сторожевых катеров внутренних войск вводятся воинские звания, установленные как для корабельного состава Военно-Морского Флота СССР: матрос, старший матрос, старшина 2-й статьи, старшина 1-й статьи, главный старшина, главный корабельный старшина. Срок службы для матросов и старшин дивизионов сторожевых катеров внутренних войск по призыву остался два года, а не три, как установленные для корабельного состава и частей боевого обеспечения ВМФ и морских частей погранвойск.

Дивизион сторожевых катеров 103-й дивизии стал ходить на боевую службу по советско-китайским участкам пограничных рек Амур и Усури. Район перехода к местам несения боевой службы звеньями сторожевых катеров в Благовещенском направлении по р. Средний Амур равнялся 1117 км, в Комсомольском направлении по р. Нижний Амур – 495 км, а в Уссурийском направлении по р. Усури, рекам Хор и Бикин – 680 км. Для экипажей катеров такие переходы были настоящей практической школой корабельной морской выучки. В момент перехода руководством перехода организовывались на практике отработка боевых задач, слаженность плавания в составе отряда катеров и иные задачи.

Меняется вся организационно-управленческая структура водолазной службы и экипажей катеров. Если ранее катера выполняли вспомогательную функцию – обеспечение водолазных работ, перевозка караулов, то теперь они становятся главной боевой единицей для выполнения поставленной задачи – охраны искусственных сооружений на коммуникациях со стороны акватории от подводных диверсионных сил и средств (ПДСС) и диверсионных разведывательных групп (ДРГ). Водолазы стали входить по штату в состав экипажей больших сторожевых катеров. Приказом НВВ МВД СССР большие катера внутренних войск по боевому предназначению приравнены к кораблям 4-го ранга. По согласованию с главным штабом ВМФ СССР определен порядок присвоения бортовых номеров большим и малым сторожевым катерам внутренних войск, в зависимости от их проекта и водоизмещения.

По согласованию и заключенному договору со штабом пограничных войск КГБ СССР, для нужд внутренних войск стали отбираться и готовиться в учебной морской пограничной части (в/ч 2333, г. Анапа) специалисты корабельного состава: рулевые-сигнальщики и мотористы-водители малых катеров. Водолазов срочной службы для морских подразделений (ДСКа 103 и ДСКа 104 дивизий) готовила учебная часть инженерных войск МО СССР (г. Волжский). Переподготовка

инструкторов-водолазов (мичманский и офицерский состав) осуществлялась в школе водолазов ЧФ ВМФ СССР (г. Севастополь).

В этот период времени был проведен ряд учений совместно с разведывательным управлением Тихоокеанского флота. Водолазы – разведчики спецназа Тихоокеанского флота не смогли проникнуть на охраняемый объект со стороны акватории и произвести «учебную диверсию». Учения показали, что сведение звеньев сторожевых катеров в единую организационную структуру дало положительный эффект в управляемости всеми морскими противодиверсионными силами внутренних войск МВД СССР, по сравнению с предыдущим периодом – отдельными подразделениями водолазов и экипажей катеров. В 1986 г. был издан приказ МВД СССР, определяющий порядок использования сторожевых кораблей (катеров) на боевой службе.

С целью дальнейшего совершенствования управляемости дивизионами сторожевых катеров 103-й и 104-й дивизий, приказом МВД СССР от 14.07.1988 года на базе двух дивизионов сторожевых катеров 103-й и 104-й дивизий внутренних войск создан 1-й отдельный морской отряд сторожевых кораблей (катеров) управления внутренних войск МВД СССР по ДВ и ВС (войсковая часть 3800), в составе двух дивизионов сторожевых кораблей (катеров), с дислокацией в г. Хабаровске, и отдельно дислоцирующегося подразделения части – учебного центра в г. Северобайкальске.

В 1989 г. была создана вторая морская воинская часть внутренних войск МВД СССР – в/ч 3798 (г. Мурманск). В составе дивизиона сторожевых противодиверсионных катеров и батальона охраны РТП «Атомфлот», Мурманского морского пароходства (ныне – Росатомфлот).

С учетом вышеизложенного, можно сделать следующие краткие выводы по советскому периоду: морские и водолазные воинские подразделения внутренних войск МВД СССР были созданы на основании Постановлений ЦК КПСС и СМ СССР. Дата 3 марта 1978 г. считается отправной точкой в истории создания морских и водолазных подразделений, а затем и отдельных морских воинских частей внутренних войск МВД России (14.08.1988), и считается «Днем морских воинских подразделений (частей), водолазных подразделений внутренних войск МВД России».

Наступление российского периода ознаменовалось Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1992 г. № 798 о том, что в связи с прекращением существования Союза ССР, необходимостью приведения статуса кораблей (катеров) и судов Военно-Морского Флота Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации в соответствии с требованиями международного права и на основании решения, принятого на рабочей встрече глав государств Содружеств Независимых Государств 16 января 1992 г. постановлено утвердить описание и рисунки военно-морских флагов и вымпелов Российской Федерации. Указом определено произвести 26 июля 1992 г. на кораблях (катерах) и судах внутренних войск торжественный спуск военно-морских флагов, вымпелов СССР и торжественный подъем военно-морских флагов и вымпелов кораблей (катеров) и судов Российской Федерации в порядке, определенном Министром внутренних дел Российской Федерации.

Данный президентский указ стал очередной отправной вехой и правовой основой дальнейшего развития морской корабельной службы внутренних войск МВД России.

В 1993 г. было произведено очередное организационно-штатное изменение в структуре 1-го морского отряда: вместо двух дивизионов сторожевых кораблей (катеров) создаются: дивизион сторожевых кораблей (катеров), водолазный дивизион и взвод материально-технического обеспечения (впоследствии, рота).

Приказом министра внутренних дел РФ от 02.10.1995 г. «О военной форме одежды, знаках различия по воинским и специальным званиям и правилах их ношения» для военнослужащих морских частей (подразделений) внутренних войск на флотской ленте фуражки-бескозырки военнослужащих срочной службы устанавливается ношение надписи «мор. части внутр. войск» золотистого цвета. Погоны для различия по присвоенным воинским званиям корабельного состава

(кому положено) военнослужащим морских частей были установлены те же, что и для военнослужащих Военно-Морского Флота России.

Приказом МВД РФ от 19.09.1995 г. за № 340 определены требования к офицерам (мичманам) корабельного состава для сдачи экзаменов на допуск к самостоятельному управлению кораблем (катером).

В 1996 г. учебный центр в/ч 3800 (г. Северобайкальск) становится самостоятельной 3-й морской воинской частью внутренних войск – отдельным морским учебным дивизионом.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.1997 г. за № 1667 «Об утверждении перечня водных объектов, расположенных в районах с наиболее ценными природными ресурсами, на акваториях которых морские воинские части внутренних войск МВД РФ участвуют совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка» [4] определен перечень водных объектов, где на тот период несли службу морские воинские части.

Статьей 16 федерального конституционного закона № 3, 2001 г. «О чрезвычайном положении» предусмотрено отнесение внутренних войск МВД Российской Федерации к силам, привлекаемым для обеспечения режима чрезвычайного положения и выполнения соответствующих задач. Пунктом 3 ст. 15 ФЗ-35, 2006 г. «О противодействии терроризму», в качестве сил и средств, привлекаемых для антитеррористической операции указан федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, в состав которых входили внутренние войска.

В приказе МВД РФ от 28.03.2002 г. за № 286 «Об установлении военнослужащим, проходящим службу по контракту, ежемесячной надбавки за командование (руководство) воинскими подразделениями и частями ВВ МВД России» было раскрыто понятие «морской отряд», «отдельный дивизион», «плавказарма», «корабль» и «катер».

В 2005 г. на базе 5-го учебного отдельного морского дивизиона внутренних войск (в/ч 7652), приказом министра внутренних дел РФ создан 3-ий морской отряд внутренних войск – отдельный морской учебный отряд внутренних войск МВД РФ, в г. Северобайкальск (в/ч 7628, Сибирский округ ВВ МВД РФ). Учебный морской отряд прошел лицензирование и аккредитацию Министерства образования РФ, т.е. дипломы и свидетельства об окончании учебной части по гражданским направлениям и специальностям дают право работы выпускникам учебного отряда в гражданских организациях и на предприятиях.

В соответствии с принятым Протоколом совещания Морской коллегии при Правительстве РФ от 06.04.2005 г. за № МФ-П4-16пр «О состоянии спасательной службы на море и водах и направлениях по ее совершенствованию» была создана Межведомственная комиссия по водолазному делу, в состав которой включены представители морского отделения ГК ВВ МВД РФ.

Подписано постановление Правительства РФ от 05 мая 2005 г. за № 287 «О нормах и порядке обеспечения катерами, вспомогательными судами и плавсредствами, шкиперским инвентарным, аварийно-спасательным и водолазным имуществом, средствами обеспечения спусков под воду морских воинских частей внутренних войск МВД РФ» [5], которым отменен приказ МВД СССР № 493.

Приказом Министра внутренних дел РФ в 2006 г. создана 4-я морская часть внутренних войск – отдельный морской отряд внутренних войск МВД России в г. Озерск (в/ч 6777, Уральский округ ВВ МВД РФ), объединивший два ранее отдельно дислоцированных дивизиона, подчинявшихся спецчастям внутренних войск.

Решением Главного командования внутренних войск МВД России в 2007 г. в центральном аппарате ведено новое структурное подразделение – морской отдел Главного штаба, взамен морского отделения УОВГО ГК ВВ МВД РФ.

Приказом МВД России от 15.02.2011 № 73 «Об утверждении Правил водолазной службы в системе министерства внутренних дел Российской Федерации» (в ред. приказов МВД России от

20.02.2014 № 108, от 20.04.2015 № 447) впервые введены Правила водолазной службы в системе министерства внутренних дел Российской Федерации» [6].

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2012 г. № 1198-р «Об утверждении норм обеспечения учебно-материальной базой военных образовательных учреждений высшего профессионального образования внутренних войск министерства внутренних дел Российской Федерации» [7], утверждены нормы обеспечения учебно-материальной базой морского учебного отряда.

Приказом МВД РФ от 31 октября 2012 г. № 989 «О ведомственных знаках отличия министерства внутренних дел Российской Федерации» [8], введены ведомственные знаки отличия министерства внутренних дел Российской Федерации».

Приказом МВД России от 19 января 2016 г. № 30 «Об утверждении Правил ношения военнослужащими внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации военной формы одежды, знаков различия, ведомственных знаков отличий и иных геральдических знаков», были введены Правила ношения военнослужащими внутренних войск (в том числе морских воинских частей и подразделений) Министерства внутренних дел Российской Федерации военной формы одежды, знаков различия, ведомственных знаков отличий и иных геральдических знаков [9].

Приказом Министерства внутренних дел РФ от 05.02.2016 г. № 61 «Об утверждении единого типового Устава управления соединения, соединения и воинской части внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» определено название частей и соединений внутренних войск, в том числе и морских частей, в приказе введено такое понятие как «отряд» [10].

Основные выводы российского периода.

Командование внутренних войск МВД РФ было заинтересовано в морской составляющей войск правопорядка. За этот период была сформирована органичная структура управления морскими частями (подразделениями) внутренних войск МВД РФ: морское отделение УОВГО штаба ГУКВВ МВД РФ, затем морской отдел Главного штаба Главкомата ВВ МВД РФ; введены должности начальников морских служб округов (региональных командований) внутренних войск; начальников морских служб частей внутренних войск, которым подчинены морские подразделения (группы, взвода, роты, дивизионы); созданы 4 отдельные морские части внутренних войск и определенное количество морских подразделений внутренних войск МВД России.

Статьей 9 Положения о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденном указом Президента РФ от 19.07.2004 г. № 927, в соответствии со ст.1 Федерального Закона РФ «О внутренних войсках МВД РФ» от 06.02.1997 г. № 27-ФЗ, было определено, что внутренние войска МВД РФ входят в систему министерства внутренних дел России и предназначены для обеспечения безопасности личности и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств. Одной из составляющих частей внутренних войск МВД России являлись морские воинские части (подразделения). Поэтому, правоохранительная функция, исходя из определенных ФЗ-27 задач, являлась доминирующей для морских подразделений и частей.

По истечению времени возникли новые задачи, и, соответственно, изменилась структура морской службы внутренних войск.

В настоящее время в России созданы и продолжают выполнять вмененные им правоохранительные функции четыре отдельные морские воинские части (в том числе одна учебная) и ряд морских воинских подразделений (звеньев, взводов, рот, дивизионов).

Подготовка офицерских кадров для морских частей (подразделений) осуществляется в военных образовательных учреждениях высшего профессионального образования министерства обороны России (военно-морские институты) за счет средств внутренних войск, а также путем пере-

вода офицеров и мичманов из Военно-Морского Флота РФ и других воинских формирований, где предусмотрена военная служба, и путем призыва из запаса.

Подготовка мичманов, старшин и младших специалистов осуществляется в учебном морском отряде внутренних войск МВД РФ (г. Севербайкальск).

В ходе происходящего реформирования внутренних войск планировалось дальнейшее развитие морских частей (подразделений) внутренних войск МВД РФ и в первую очередь это касалось совершенствования основной нормативно-правовой базы, регулирующей данный вид деятельности:

- разработка и внедрение Концепции развития МЧ ВВ МВД РФ (на 5 – 10 лет);
- разработка и создание корабельного Устава внутренних войск МВД РФ в дополнение к Уставу внутренних войск МВД РФ, отражающего специфику деятельности морских частей (подразделений) внутренних войск МВД РФ;
- совершенствование системы управления МЧ ВВ МВД РФ (создание морской службы в Главном командовании внутренних войск, как основного органа управления) и др.

Морские воинские части (подразделения) обеспечивали и обеспечивают охрану важных государственных объектов и закрытых административно-территориальных образований со стороны акваторий. Особое внимание уделяется вопросам организации противодиверсионной и антитеррористической защиты, концентрируя внимание при этом безаварийность плавания и безопасного проведения водолазных работ.

Организация службы была приведена в строгое соответствие требованиям приказа МВД России от 10 февраля 1998 г. № 92 «О порядке привлечения морских воинских частей внутренних войск МВД РФ к охране общественного порядка на акваториях водных объектов, расположенных в районах с наиболее ценными природными ресурсами».

За период своего существования в составе внутренних войск морские воинские части (подразделения) внутренних войск принимали участие:

- в подъеме погибших пассажиров и экипажа с теплохода «Нахимов» на Черном море;
- спасении экипажей судов, терпящих бедствие;
- ежегодно совместно с МЧС в спасении жителей в период разлива рек (р. Амур, Усури, Тунгуска);
- поиске и подъеме оружия;
- поиске и подъеме погибших;
- в ряде учений (в том числе с применением условным противником ПДСС) и ни в одном из них морские подразделения и части внутренних войск не были проигравшей стороной;
- отработаны вопросы десантирования боевых пловцов внутренних войск с зависающего вертолета, для проведения противодиверсионных мероприятий;
- совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка на акваториях в районах дислокации морских подразделений (операции «Путина», «Арсенал» и др.

В российский период моряки внутренних войск принимали активное участие в обеспечении охраны общественного порядка при проведении празднования 300-летия г. Санкт-Петербурга, 1000-летия Казани, совместных стратегических учениях с Министерством обороны РФ на Дальнем Востоке, стратегических учениях ВВ МВД России, учениях Атом-2003, учении на ЛАЭС и др.

Очередной этап развития морской компоненты войск правопорядка в составе новой структуры – Росгвардии.

Президент России В. В. Путин в своих комментариях относительно подписанного им указа от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии» отметил [11; 12; 13; 14], что Росгвардия создана с целью борьбы с терроризмом и организованной преступно-

стью, и будет работать в тесном взаимодействии с МВД РФ, а также выполнять функции, которые ранее были возложены непосредственно на специальные отряды быстрого реагирования (далее, СОБР) и отряды милиции особого назначения, отряды мобильные особого назначения (далее, ОМОН). По словам Президента РФ, реформирование ВВ МВД РФ обсуждалось уже давно. Результатом подобной работы и стало принятие президентского Указа от 05.04.2016, согласно которому в России создана новая федеральная государственная силовая структура на основе состава внутренних войск МВД России. Данный правовой акт содержит основные положения относительно формирования, структуры и полномочий Росгвардии. В России Росгвардия как таковая никогда не существовала. В то же время, подобное решение целесообразно и вполне закономерно, ведь аналогичные войсковые образования имеются во многих странах: США, Латвия, Испания, Украина, Грузия и др. Появление Росгвардии в России было вопросом времени. Кроме того, принципиальным значением обладает тот факт, что гвардия находится в непосредственном подчинении у президента страны, а не у главы МВД.

В соответствии с пунктом «г» статьи 84 Конституции России, Президент России внёс в Государственную Думу проекты федеральных законов «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», «О внесении изменений в статью 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации», «О внесении изменения в статью 33338 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в статью 32 федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» и федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении».

Кроме того, проектом федерального конституционного закона в федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» внесены изменения, предусматривающие отнесение войск национальной гвардии Российской Федерации к силам, привлекаемым для обеспечения режима чрезвычайного положения и выполнения соответствующих задач.

Функции и полномочия Национальной гвардии РФ:

- поддержание общественного порядка;
- ведение полномасштабной борьбы с террористическими и экстремистскими группировками и образованиями;
- территориальная оборона страны;
- защита важных государственных объектов (в том числе со стороны акватории, например мост через Керченский пролив) и особо важных грузов;
- помощь пограничной службе ФСБ РФ при организации защиты территории и акватории Российской Федерации;
- регулирование и ведение контрольно-надзорной деятельности в сфере частной охранной деятельности;
- ведение вневедомственной охраны;
- противостояние организованной преступности;
- реализация политики государства в сфере оборота оружия и ведение контрольно-надзорной деятельности в этой сфере;
- пресечение несанкционированных масштабных акций и др.

Помимо вышеперечисленных функций, очевидно, что в случае введения военного положения на Росгвардию будут возложены задачи по организации тыловой защиты и охраны коммуникаций внутри страны, противодействие подводно-диверсионным и диверсионно-разведывательным группам, несение гарнизонной службы и т.д.

Исходя из вышеизложенного, главной задачей Росгвардии является защита России от внешних и внутренних угроз и охрана конституционного порядка, а также прав и свобод граждан России.

Следует подчеркнуть, что в российский период, помимо внутренних войск, в составе органов внутренних дел активно создавались и развивались водолазные подразделения. Так, были созданы водолазные подразделения в СОБРах и ОМОНах. Для выполнения все усложняющихся задач были созданы водолазные подразделения в составе вневедомственной охраны МВД России (далее, ВО МВД России).

Морская составляющая войск правопорядка теперь сведена воедино указом Президента России от 05.04.2016 № 157. Развитие морской составляющей войск и органов правопорядка нами ранее было научно обосновано в работах [15. С. 432 – 435; 3;16;17].

Соответственно, все морские воинские части и подразделения, а также водолазные подразделения находятся в подчинении единого федерального органа исполнительной власти – Росгвардии, поэтому предполагаем, что в новой структуре вопросами управления морской составляющей будет заниматься морская служба (управление) Росгвардии. Соответственно, это положительно скажется на организационной структуре управления морской составляющей и бывших внутренних войск, и водолазных подразделений системы МВД России: СОБР; ОМОН; ВО МВД; подразделений по контролю за оборотом оружия и др.

В то же время, считаем, что пришло время создания в одном из высших учебных заведений войск национальной гвардии кафедры или научно-исследовательского отдела [18] (направления научной деятельности одной из кафедр, обеспеченной квалифицированным профессорско-преподавательским составом) служебно-боевого применения морских воинских частей (подразделений), водолазных подразделений на командном факультете (направление подготовки – правовое обеспечение национальной безопасности) и факультете морально психологического обеспечения войск. Будущие выпускники военно-учебных заведений войск национальной гвардии должны быть подготовлены к командованию (в прямом и переносном смысле) морскими воинскими частями (подразделениями), водолажными подразделениями, а также к проведению воспитательной и морально-психологической работы (а для этого знать изнутри специфику их деятельности), должны быть подготовлены в вопросах международного и российского морского (внутреннего водного) права и по другим вопросам специфики морской службы.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // publication.pravo.gov.ru.
2. ФЗ-27, 1997 года «О внутренних войсках министерства внутренних дел Российской Федерации» // publication.pravo.gov.ru.
3. *Скрынник А. М.* Роль морских частей (подразделений) внутренних войск, подразделений полиции на водном транспорте и полиции общественной безопасности МВД России в обеспечении транспортной (морской) безопасности [Текст] / А. М. Скрынник // Юристъ – Правоведъ, № 3, 2012. – С. 66 – 70.
4. Постановление Правительства РФ от 31.12.1997 г. № 1667 «Об утверждении перечня водных объектов, расположенных в районах с наиболее ценными природными ресурсами, на акваториях которых морские воинские части внутренних войск министерства внутренних дел Российской Федерации участвуют совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка (в ред. постановлений Правительства РФ от 19.01.2010 № 15, от 12.02.2015 № 118) // publication.pravo.gov.ru.
5. Постановление Правительства РФ от 5 мая 2005 г. № 287 «О нормах и порядке обеспечения катерами, вспомогательными судами и плавсредствами, шкиперским инвентарным, аварийно-спасательным и водолажным имуществом, средствами обеспечения спусков под воду, инвентарным и расходным инструментом, расходными материалами, горючим и смазочными материалами, а также электромеханическим оборудованием морских воинских частей внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» // publication.pravo.gov.ru.

6. Приказ МВД России от 15.02.2011 № 73 «Об утверждении Правил водолазной службы в системе министерства внутренних дел Российской Федерации» (в ред. приказов МВД России от 20.02.2014 № 108, от 20.04.2015 № 447) // publication.pravo.gov.ru.
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2012 г. № 1198-р «Об утверждении норм обеспечения учебно-материальной базой военных образовательных учреждений высшего профессионального образования внутренних войск министерства внутренних дел Российской Федерации» // publication.pravo.gov.ru.
8. Приказ МВД РФ от 31 октября 2012 г. № 989 «О ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации» // publication.pravo.gov.ru.
9. Приказ МВД России от 19 января 2016 г. № 30 «Об утверждении Правил ношения военнослужащими внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации военной формы одежды, знаков различия, ведомственных знаков отличий и иных геральдических знаков» // publication.pravo.gov.ru.
10. Приказ Министерства внутренних дел РФ от 05.02.2016 г. № 61 «Об утверждении единого типового Устава управления соединения, соединения и воинской части внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» // publication.pravo.gov.ru.
11. «Морякам в национальной гвардии – быть!» // Журнал «На боевом посту», № 7, 2016.
12. Президент России В. В. Путин объявил о создании в России национальной гвардии // kremlin.ru.
13. ФЗ-226 от 03.07.2016 «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // publication.pravo.gov.ru.
14. ФЗ-227 от 03.07.2016 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // publication.pravo.gov.ru.
15. *Скрынник А. М., Стракович В. В., Пухарев И. В.* Правовые основы деятельности морских воинских частей (подразделений) внутренних войск МВД России. Монография. Издательство РСЭИ. – Ростов-на-Дону, 2007.
16. *Скрынник А. М.* Проблемы правовой регламентации деятельности полиции с использованием патрульных речных и морских судов (катеров) в сфере обеспечения морской безопасности [Текст] / А. М. Скрынник // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, № 2 (58), 2013. – С. 40 – 44 // univermvd.ru.
17. *Скрынник А. М.* Проблемы и пути их решения в сфере подготовки (переподготовки) кадров для морской (речной) составляющей органов правопорядка [Текст] / А. М. Скрынник // Вестник Краснодарского университета МВД России, № 1 (27), 2015. // krdu.mvd.ru.
18. Приказ МВД РФ от 14 января 2005 г. № 22 «Об утверждении Положения об организации деятельности военного образовательного учреждения высшего профессионального образования внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» // publication.pravo.gov.ru.

Skrynnik Anatoliy Michailovich, candidate of economics, associate professor of the department of theory and history of law and state, South-Russian Institute of Management – branch of the Presidential Academy of the National Economy and Public Administration (70/54, Pushkinskaya St., Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation). E-mail: Lawer-SAM@mail.ru

THE DEVELOPMENT OF THE NAVAL COMPONENT IN THE STRUCTURE OF NATIONAL GUARD TROOPS RUSSIA: LEGAL REGULATION

Abstract

The article describes prospective and historical legal regulation of the activities of the naval component in the structure of national guard troops of Russia.

Keywords: *national guard troops of Russian naval military units (divisions) of internal troops of the MIA of Russia, sea military units (divisions) of internal troops MVD of the USSR; the service and combat activity, law enforcement authorities, legal regulation.*