

изменить ситуацию с исполнением судебных решений. Ведь если вспомнить хронологические факты решения проблемы с такими нерадивыми родителями, где не только Приказом Министерства юстиции СССР от 11 января 1948 г. предписывалось судам усилить борьбу с уклонением от уплаты алиментов, но и указаниями Верховного Суда СССР и РСФСР введена ответственность должностных лиц, виновных в несвоевременном удержании и перечислении средств получателям. Однако в последующие годы феномен низкой исполняемости алиментных обязательств продолжал сохраняться.

Исследуя меры ответственности, которые применяются в алиментных обязательствах, необходимо отметить то, что на сегодняшний день в РФ нет гармоничного механизма привлечения к семейно-правовой, административной и уголовной ответственности за неисполнение обязанности по содержанию несовершеннолетних детей.

Предлагаются следующие правовые гарантии:

Во-первых, это имущественные гарантии. В качестве таковых могут выступить: положение о выделении доли ребенку из имущества родителя – плательщика алиментов, перечисление им суммы на лицевой счет ребенка в банке, так называемая капитализация платежей (расходование этих средств должно контролироваться органами опеки и попечительства) и т. д.

Во-вторых, помимо имущественных необходимы и организационные гарантии, обеспечивающие службе приставов-исполнителей содействие всех государственных структур и органов местного самоуправления в их деятельности по исполнению судебных решений о взыскании алиментов.

В-третьих, гарантия права ребенка на жилье алиментобязанного родителя.

Новый порядок жилищного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

New order of housing providing orphan children and children without parental support

*Головань Алексей Иванович,
Исполнительный директор
РОО «Благотворительный центр
«Соучастие в судьбе»*

*Guolowan Alexey Ivanovich,
Executive director
“Charitable center “Partnership in Destiny”*

В связи с принятием Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который вступил в силу с 1 января 2013 года, существенно изменились основания, порядок и способ обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Следует как можно быстрее устранить выявившиеся проблемы федерального законодательства, препятствующие реализации права детей-сирот на жилые помещения.

Во-первых, не установлен срок в течении которого должно предоставляться жилое помещение детям-сиротам, достигшим возраста 18 лет, что позволяет на местах затягивать предоставление жилья.

Во-вторых, необходимо обязать органы опеки и попечительства предпринимать самостоятельные меры по включению детей-сирот в список, в случае

если в установленный срок, законный представитель ребенка, этого не сделал.

Третье. В формулировке обстоятельства невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемом жилком помещении в случае проживания в таком жилком помещении родителей, лишенных в отношении этих детей-сирот родительских прав, следует исключить требование о наличии решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с ч. 3 ст. 72 ЖК РФ, так как в действующей конструкции это обстоятельство не распространяется на случаи, когда жилые помещения находятся в собственности граждан и когда в муниципальном образовании отсутствуют реальные варианты обмена такого жилища.

В-четвертых. Перечень обстоятельств невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях следует дополнить обстоятельствами проживания в жилом помещении лиц:

- являющихся бывшими усыновителями этих детей-сирот, если усыновление отменено,

- не являющихся членами семьи этих детей-сирот.

Пятое. Следует более четко определить, что считать местом жительства детей-сирот применительно к обязанности органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации предоставить сироте жилье. Прежде всего это актуально в случае, если дети-сироты устроены

на воспитание (под опеку, попечительство, в организацию для детей-сирот) из одного субъекта Российской Федерации в другой.

Шестое. Следует установить в федеральном законе, что при обеспечении лица из числа детей-сирот жилым помещением, его общая площадь рассчитывается с учетом несовершеннолетних детей этого лица.

Практика обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ростовской области

Practice of providing with premises of orphan children and children without parental support, in the Rostov region

Фенева Луиза Николаевна,

Начальник отдела социально-правовой поддержки детства и координации деятельности органов опеки и попечительства Министерства общего и профессионального образования Ростовской области

Feneva Louise Nikolaevna,

Head of department of social and legal support childhood and coordination of activity agencies of guardianship and guardianship Ministries of the general and professional education Rostov region

За период с 2000 по 2013 годы в Ростовской области жильем обеспечены почти 4 тысячи человек. Особенно эта работа активизирована в последние 5 лет и объем областных денежных средств ежегодно увеличивается.

Преимущественно сиротам приобретаются благоустроенные отдельные квартиры на первичном рынке жилья.

Нормативная правовая база Ростовской области приведена в соответствие с федеральной. Государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот наделены органы местного самоуправления. Определены государственные органы, осуществляющие контроль за обеспечением жильем сирот.

Часть детей имеют собственные жилые помещения или жилье, закрепленное за ними на время нахождения в детском доме или под опекой. Органами местного самоуправления проводятся ежегодные обследования указанных жилых помещений, обеспечивается их сохранность (жилье сдается в найм, выделяется материальная помощь для оплаты коммунальных услуг, проводятся ремонтные работы). Проводится работа по отмене закрепления жилых помещений (в 2013 году отменено 260 решений по причине признания жилья непригодным или в связи с неправомерным закреплением).

Организован учет сирот, подлежащих обеспечению жильем (в 2013 году учтено 1447 человек, за 9 месяцев 2014 года – 804). Сформирована электронная база нуждающихся граждан, ведется постоянный контроль за деятельностью органов местного самоуправления по соблюдению жилищных прав детей-сирот.

На 01.09.2014 на учете состоят 4253 человека в возрасте от 14 лет, подлежащих обеспечению жильем, из них приобрели право на обеспечение жильем (достигли возраста 18 лет) – 2165 человек. Учитывая, объем денежных средств областного бюджета, запланированный для приобретения жилья сиротам в 2015 и 2016 году, за 2 года планируется ликвидировать очередь и войти в штатный режим обеспечения жильем.

Органы местного самоуправления предоставляют сиротам временное жилье. В 2013 году временное жилье предоставлено 63 гражданам, остальные проживают с опекунами или обеспечены жильем по месту учебы.

Минобразование Ростовской области ведет учет граждан, в отношении которых приняты, вступили в законную силу и не исполнены решения судов, формирует соответствующий список.

В настоящее время перечень документов определяется законодательством регионов, поэтому при перемене сиротой места жительства в его личном